

# 序章 調査研究の概要



# 1 調査の背景と目的

## (1) 東京圏のベッドタウンから近隣市町村のベッドタウンへの変化

牛久市は、東京圏近郊にあり広域交通網が充実していることから、1970年代より東京圏のベッドタウンとして人口の流入が続き発展してきた。しかし近年、つくばエクスプレスの開業や職住近接を指向する人の増加などにより、東京圏への通勤者が減少し、近隣市町村への通勤者が増加する傾向がみられ、「東京圏のベッドタウンから近隣市町村のベッドタウン」へ変化してきていると考えられる。

## (2) 少子高齢化の進展と市内地域差

国の総人口が減少に転じるなかにおいても、牛久市の人口増加は継続している。しかしそれは、ひたち野うしく駅周辺の新市街地に若い世代の転入が続いていることが要因であり、昭和40年代に転入してきた当初の世代の高齢化により、市全体としては少子高齢化が進んでいる。また、牛久駅周辺の既存住宅地や牛久駅東部の農村地域では、少子高齢化に加えて空き家、空き地、耕作放棄地が増加するなど、市内に地域差が発生している。

## (3) 公園の維持管理と利用促進の必要性

市内の公園については、これまで、市民一人当たりの公園面積などに重きを置いた「緑化推進」の考え方に基づいて整備を進めてきた。大規模な区画整理など都市計画の中で位置付けてきた大規模な公園がある一方、民間の開発行為によって設置され、市が管理を引き継いだところも多く、現在139カ所、緑地は121カ所に及んでいる。

中には、市民の利用がほとんどないのに、樹木の選定や草刈り管理などを実施しなければならず、多額の管理コストを要している公園もある。さらに、公園の遊具について、地域によっては、子どもがいなくなったため遊具が全く使われず、施設や整備方法が地域の特性やニーズに合っていない公園も多数出てきている。

## (4) 子どもや高齢者にやさしいまちづくりとしての公園整備

牛久市では、年々人口が増加しているが、市内の全域を見ると、ひたち野うしく駅を中心とした新市街地に子育て支援を必要とする世帯等が多く集まる一方、牛久駅を中心とした既成市街地や市の東部では、団塊世代の本格的な高齢化世帯等が顕著となっている。

本調査研究では、少子高齢化時代の到来を迎え、子どもや高齢者にやさしいまちづくりについて、公園の維持管理と利用促進の視点から調査研究を行ったものである。

## 2 調査内容

### (1) 調査対象公園の選定

- ①小学校区における調査対象公園の選定
- ②調査対象公園の情報整理

### (2) 調査対象公園の利用者ニーズの把握

- ①街区公園 近隣住民へのアンケート調査
- ②大規模公園 全市民向けアンケート調査

### (3) 自治体の先行的取組に関する事例調査

- ①茨城県古河市ネーブルパーク
- ②茨城県古河市総合公園
- ③茨城県境町さくらの森公園
- ④豊島区南池袋公園
- ⑤富山県富岩運河環水公園
- ⑥牛久市里親制度

### (4) 調査対象公園の公園管理シートの作成

- ①コンタクトセンター協会会員企業
- ②コンタクトセンター業務が期待できる企業

### (5) 牛久市における公園の維持管理と利用促進の方向性

## 3 調査体制及び調査のスケジュール

### (1) 調査体制

#### ①実施主体

本調査研究は、茨城県牛久市と一般財団法人地方自治研究機構の共同事業として実施した。

#### ②実施体制

本調査研究では、学識者・学校等の地元関係者、行政関係者等で組織する「子どもと高齢者にやさしいまちづくりに関する調査委員会」（以下「委員会」という。）を設置し、調査方法や調査結果の分析などについて、様々な観点から議論を行いながら、調査研究を実施した。

この委員会の下に、牛久市、一般財団法人地方自治研究機構（調査研究部）及び基礎調査機関である株式会社ジックで構成する事務局を設置し、委員会での審議に必要な資料の収集並びに各種調査研究を実施した。

### (2) 委員会の実施状況

#### ●平成 28 年 8 月 4 日（木） 第 1 回委員会審議事項

- 1 委員長による新たな公園の方向性に関する基調講演
- 2 牛久市における公園管理の現状
- 3 調査研究企画書（案）
- 4 市民向けアンケート調査票（案）
- 5 委員の意見・要望

#### ●平成 28 年 11 月 4 日（金） 第 2 回委員会審議事項

- 1 市民向けアンケート調査結果
  - (1) 街区公園に関する近隣住民のニーズ
  - (2) 大規模公園に関する市民のニーズ
- 2 現地調査報告
  - (1) 茨城県古河市ネーブルパーク
  - (2) 茨城県境町さくらの森公園
- 3 牛久市の公園利用・管理に関する意見交換

#### ●平成 29 年 2 月 9 日（木） 第 3 回委員会審議事項

- 1 現地調査報告
  - (1) 富山県富岩運河環水公園
  - (2) 茨城県古河市総合公園
  - (3) 豊島区南池袋公園
  - (4) 牛久市里親制度
- 2 公園管理シート
- 3 牛久市における公園の維持管理と利用促進に向けた方向性